



CENTRO
DEMOCRACIA
Y COMUNIDAD

INFORME DE COMPROMISOS LEGISLATIVOS

Enero 2012

OBJETIVO

Establecer el grado de cumplimiento de los compromisos presidenciales establecidos por el gobierno que requieren de una ley para que puedan materializarse.

METODOLOGÍA

Se contabilizaron las iniciativas legales que se necesitan para cumplir con los anuncios del 21 de mayo de 2010 y 2011, más otros anuncios complementarios hechos en lo que va del periodo del actual gobierno. No se contabilizan los proyectos consecuencia del terremoto.

Diferencia con otros estudios: CDC ha hecho un seguimiento de todos los compromisos públicos de gobierno. En consecuencia, a diferencia de otros estudios en esta materia, el presente análisis comprende anuncios complementarios que exceden el programa de gobierno y los discursos del 21 de mayo, como los compromisos realizados después del accidente de los 33 mineros, el incendio de la Cárcel de San Miguel o Movilizaciones Sociales.

Terminología: Para realizar la evaluación CDC clasificó los proyectos en una de las siguientes tres categorías:

- i. Cumplidos: Aquellos compromisos cuyo proyecto de ley ha sido promulgado o está en vías de promulgación
- ii. En tramitación sin cumplir: Son proyectos de ley cuya tramitación ha sido iniciada. Estos proyectos no están cumplidos, puesto que su aprobación en el Congreso es incierta.
- iii. Pendientes sin cumplir: Se trata de compromisos en que los proyectos de ley no han sido ingresados al Congreso

UNIVERSO DEL ESTUDIO

La agenda legislativa del gobierno a la fecha contiene 205 proyectos de ley.

El estudio se organizó considerando las prioridades que el gobierno estableció en sus ejes estratégicos más una categoría “otros”.

- ✓ Crecimiento (Agenda Económica)
- ✓ Empleo (y emprendimiento)
- ✓ Seguridad Ciudadana
- ✓ Educación
- ✓ Salud
- ✓ Pobreza (e igualdad)
- ✓ Calidad de la democracia
- ✓ Otros: Se trata de una categoría residual que incorpora los compromisos que no son parte de los ejes anteriores. Ej: Vivienda, energía, medio ambiente, etc.

En atención a que la agenda se ha ido modificando y para efectos de ordenar el análisis, hemos ampliado algunas categorías, este es el caso de “agenda económica”, “empleo y emprendimiento”, “pobreza e igualdad”.

Resultados

a) Seguridad Ciudadana

Número de proyectos comprometidos	40	
Proyectos ingresados no cumplidos	13	32,5%
Proyectos cumplidos	9	22,5%
Proyectos sin ingresar al Congreso	18	45,0%

b) Reformas políticas y modernización

Número de proyectos comprometidos	21	
Proyectos ingresados no cumplidos	9	42,9%
Proyectos cumplidos	2	9,5%
Proyectos no ingresados al Congreso	10	47,6%

c) Economía

Número de proyectos comprometidos	37	
Proyectos ingresados no cumplidos	9	24,3%
Proyectos cumplidos	9	24,3%
Proyectos sin ingresar al Congreso	19	51,4%

d) Trabajo y emprendimiento

Número de proyectos comprometidos	19	
Proyectos ingresados no cumplidos	4	21%
Proyectos cumplidos	1	5,3%
Proyectos sin ingresar al Congreso	14	73,7%

e) Educación

Número de proyectos comprometidos	21	
Proyectos ingresados no cumplidos	6	28,6%
Proyectos cumplidos	6	28,6%
Proyectos sin ingresar al Congreso	9	42,8%

f) Pobreza e Igualdad

Número de proyectos comprometidos	11	
Proyectos ingresados no cumplidos	4	36,4%
Proyectos cumplidos	2	18,2%
Proyectos sin ingresar al Congreso	5	45,4%

g) Salud

Número de proyectos comprometidos	13	
Proyectos ingresados no cumplidos	6	46,15%
Proyectos cumplidos	1	7,7%
Proyectos sin ingresar al Congreso	6	46,15%

h) Otros

Número de proyectos comprometidos	43	
Proyectos ingresados no cumplidos	13	30,2%
Proyectos cumplidos	6	14,0%
Proyectos sin ingresar al Congreso	24	55,8%

CUADRO RESUMEN

Número de proyectos comprometidos	205	
Proyectos ingresados no cumplidos	63	30,7%
Proyectos cumplidos	37	18,1%
Proyectos sin ingresar al Congreso	105	51,2%

LISTADO DE PROYECTOS SIN CUMPLIR

1. Modernizar la ley de quiebras: Ley de quiebras
2. Sistema de IVA para las exportaciones en la provisión de servicios en el extranjero
3. Regulación de precios de transferencias
4. Repatriación de Capitales
5. Reforma ley de conservadores de notarios
6. Reforma ley de conservadores de bienes raíces
7. Perfeccionamiento a la Ley de Bancos
8. Reforma SVS. Fortalecimiento gobiernos corporativos
9. Aumento de la autonomía del SBIF.
10. Creación de una subsecretaría acuícola
11. Fin arbitrariedades Dicom
12. Movilidad de garantías para refinanciar un crédito hipotecario
13. Estatuto Pyme.
14. Normas sanitarias y de ordenamiento territorial para las concesiones de acuicultura
15. Transformar la SVS en una comisión de valores, con autonomía parecida al Banco Central
16. Reforma de SEP
17. Reforma del instituto nacional de estadística
18. Fondo de fomento artesanal del sector acuicola,
19. Institucionalizar la Comisión Nacional de Acuicultura, terminar con el Consejo Nacional de Pesca y se crea el Consejo Zonal de la Región de Aysén.
20. Reforma ley compañía de seguros
21. Incentivo tributario a la investigación y a la educación
22. Ley refundida y sistematizada sobre todo tipo de donaciones
23. Reforma ley sobre Constitución de Sociedades
24. Ley de cuotas de pesca
25. Obliga a las instituciones financieras, informar debidamente, en toda acción publicitaria, el costo financiero total de los créditos que ofrecen
26. Nueva Ley de Fondos de Inversiones
27. Deuda consolidada
28. Máximo interés convencional

29. Supervisión basada en riesgo para las compañías de seguros
30. Ley Ley teletrabajo
31. Múltiples RUTs
32. Estatuto especial trabajador agrícola (mujer temporera)
33. Ley de seguridad minera
34. Aumentar materias susceptibles de ser negociadas colectivamente, incluyendo la adaptabilidad horaria y los sistemas de turnos.
35. Perfeccionamiento del Seguro de Desempleo
36. Regulación trabajo como Asesoras del Hogar
37. Perfeccionamiento al sistema de indemnizaciones
38. Crear fórmula para salario mínimo anual
39. Reformar ley de capacitación
40. Reformar el modelo de fiscalización
41. Proyecto de ley para modificar la ley de accidentes en el trabajo
42. Proyecto de ley que reforma el modelo de fiscalización
43. La modificación a la ley de accidentes
44. Modificar el Estatuto Orgánico de las Mutualidades de Empleadores
45. Cambio legal que se requiere para poder incluir en la Bolsa Nacional Empleo a quienes no estén en la base del seguro de cesantía
46. Modernizar la Dirección del Trabajo
47. Agilizar la justicia laboral
48. Registro condenados por delitos sexuales contra menores.
49. Registro de personas prófugas
50. Restringir lib. provisional a reincidentes delitos de alta con. social
51. Brazaletes electrónicos
52. Perfeccionamiento de ley de conductas terroristas
53. Indicación proyecto seguridad privada
54. Posterga licencia de conducir a jóvenes por delito por alcohol y drogas
55. Endurecimiento de penas para el manejo en estado de ebriedad
56. Modifica normas sobre abigeato
57. Tomas ilegales y otros delitos por manifestaciones públicas

58. Conmutación penas a personas condenadas por no pago de multas;
59. Requisitos objetivos para el otorgamiento de la libertad condicional
60. Indulto general
61. Fiscalías especiales para investigaciones de alta complejidad, tales como el combate al narcotráfico, crimen organizado, la corrupción y lavado de dinero
62. Aumentar las penas al maltrato de obra o palabra a Carabineros y policías
63. Endurecimiento de penas por robo por sorpresa
64. Amplia facultades para primeras diligencias
65. Urgencia a proyecto de violencia en los estadios
66. Indicación al proyecto sobre juegos de azar ilícitos
67. Adecuar nuestras instituciones y legislación interna al derecho humanitario internacional
68. Reforma a gendarmería
69. Terminar las rigideces que existen en cuanto a la educación penitenciaria,
70. Reforma integral justicia militar
71. Delimitar funciones entre subsecretaría de prevención y rehabilitación y gendarmería
72. Servicio Nacional de la Infancia y de la Adolescencia
73. Crear el Servicio de Prevención Penal y Rehabilitación (de menores)
74. Fortalecimiento de un sistema de penas alternativas
75. Conmutación de penas para condenas inferiores a un año
76. Indulto conmutativo a beneficiarios por salida diaria;
77. Indulto conmutativo a condenados reclusión nocturna;
78. Indulto conmutativo a Mujeres que hayan cumplido 2/3 de la pena con conducta sobresaliente
79. Incentivo por desempeño pedagógico
80. Alternativas a la municipalización
81. Reforma constitucional calidad de la educación
82. Rebaja interés del CAE del 5,6 al 2% y otras modificaciones para mayor competencia
83. Reprogramación de deuda de crédito solidario
84. Superintendencia de educación superior
85. Fondo de U\$4 mil millones
86. Nuevo estatuto profesional docente

87. Reforma sistema de acreditación
88. Crear una subsecretaría educación superior
89. Desburocratizar la gestión de las universidades estatales
90. Distinguir entre universidades estatales, tradicionales no estatales y privadas no tradicionales
91. Regulación Aranceles Universitarios
92. Seguro matrícula educacional en caso de cesantía
93. Entregar incentivos tributarios o bonos educativos a aquellas familias de más de dos hijos
94. Urgencia al proyecto que penaliza el mal uso de licencias médicas
95. Reforma Corta Ley de Isapres
96. Reforma de verdad Ley de Isapres
97. Reforma CENABAS
98. Venta de medicamentos en supermercados
99. Profundización de ley antitabaco
100. Proyecto que dotando a la Superintendencia de Salud de las mismas atribuciones regulatorias y de control para el sector público y privado.
101. Modificaciones ley Auge para igualar sector público y privado
102. Profunda reforma a las actuales Comisiones de Medicina Preventiva e Invalidez
103. La nueva Ley de Fármacos, que exigirá el nombre genérico de los medicamentos y su venta en dosis unitarias
104. Reforma al otorgamiento y regulación de Licencias médicas
105. Agencia Nacional de medicamentos
106. Ingreso Ético familiar
107. Reforma a la sociedad conyugal
108. Urgencia reconocimiento constitucional a los pueblos indígenas
109. Proyecto de vida en pareja
110. Crear una verdadera Agencia de Desarrollo Indígena
111. Eliminar las discriminaciones que afectan a matrimonios para acceder a beneficios vivienda
112. Reforma ley sobre migraciones
113. Modernización de las Corporaciones de Asistencia Judicial
114. Perfeccionamiento tributario con fines sociales
115. Voto de los exiliados y de chilenos en el exterior

116. Fortalecer la democracia regional y comunal haciendo más directa y participativa la elección de sus autoridades
117. Primarias
118. Iniciativa ciudadana de ley
119. Plebiscitos comunales
120. Declaración de intereses y patrimonio de autoridades
121. Fideicomiso Ciego (con indicación sustitutiva)
122. Elección de CORES
123. Transferencia de competencias a regiones
124. Reforma Ley de Partidos
125. Ley sobre Lobby
126. Ley del Congreso
127. Sistema binominal
128. Modifica ley de transparencia
129. Perfecciona deber de abstención de los funcionarios público
130. Participación femenina por transferencia fiscal a los partidos
131. Extender el sistema de alta dirección pública a los cargos claves a nivel regional y comunal.
Perfeccionarlo y extenderlo
132. Reemplazo parlamentario
133. Proyecto de ley que aumenta recursos traspasado a regiones
134. Proyecto que reemplaza la Ley Reservada del Cobre por un sistema de financiamiento plurianual de las adquisiciones para la defensa
135. Proyecto de ley que creará el Ministerio del Deporte en Chile”.
136. Crear la Agencia Nacional de Emergencia
137. Aumentar la inversión en energía, particularmente la hidroeléctrica, removiendo los obstáculos burocráticos que hoy la dificultan.
138. Proyecto Matriz Energética Magallanes
139. Creación del Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas
140. Tribunales ambientales especializados

141. Proyecto de ley para combatir a la desertificación, recuperar suelos erosionados, mejorar la retención hídrica y prevenir incendios forestales, ampliando las sanciones e incorporando la responsabilidad civil de quienes los ocasionen (CONAF)
142. Superintendencia de Seguridad Minera.
143. Avanzar en el proyecto de Estatuto de Gobierno y Administración de la Isla de Pascua y el Archipiélago de Juan Fernández
144. Modificaremos el sistema de inscripción de nacimientos en el Registro Civil, para que los padres puedan inscribir a sus hijos, como originarios del pueblo en que viven y no solo de la ciudad donde nacen”.
145. Crearemos una Superintendencia de Telecomunicaciones
146. Ley de TV digital, que permita una cobertura gratuita de alta definición en todo Chile”.
147. Marco regulatorio para la incorporación de biotecnología en la producción de vegetales
148. Transformar el Ministerio de Agricultura y Alimentos, para hacer de Chile una potencia agroalimentaria y forestal”.
149. Perfeccionar la ley de monumentos nacionales
150. Ministerio de la Cultura y el Patrimonio
151. Reforma sistema de pensiones de los militares.
152. Estatuto del Deportista de Alto Rendimiento
153. Instrumentos de incentivo a la adopción de tecnologías limpias
154. Fortalecer la institucionalidad en materia de aguas
155. Potenciar el rol ENAMI, modernizando su gobierno corporativo
156. Reforma Procesal Civil
157. Nuevo Ministerio de Justicia y Derechos Humanos
158. Ley para fusionar los actuales ministerios de Minería y Energía
159. Creación de la Academia de Gestión Regional y Municipal
160. Crear la Agencia de Calidad de las Políticas Públicas
161. Reforma ley orgánica de firmas
162. Aprobar este año (2010) el proyecto de ley que crea el sistema de puntajes para licencias de conducir
163. Superintendencia de Transporte
164. Iniciativa sobre estudios de impacto del sistema de transporte urbano;

165. Creación de un seguro hipotecario en caso de cesantía
166. Proyecto sobre calidad de la construcción
167. Proyecto sobre permisos de edificación
168. Revisión de ley compañías de seguro



Providencia 1017, piso 8, Santiago, Chile

Teléfono: (56- 2) 2350955

contacto@cdc.cl

www.cdc.cl

twitter: [cdc_cl](https://twitter.com/cdc_cl)

