



CENTRO  
**DEMOCRACIA**  
Y COMUNIDAD

**INFORME**  
**EVALUACIÓN CUMPLIMIENTO DE LOS ANUNCIOS**  
**EN MATERIA LEGISLATIVA**

## OBJETIVO

Establecer el grado de cumplimiento de los compromisos presidenciales establecidos por el gobierno que requieren de una ley para que puedan materializarse. desde el 11 de marzo de 2010 hasta el 31 de diciembre de 2011

## METODOLOGÍA

Se contabilizaron las iniciativas legales que se necesitan para cumplir con los anuncios legislativos del periodo que va entre marzo 2010 y 31 de diciembre de 2011, especialmente aquellos contenidos en los discursos del 21 de mayo, más otros anuncios complementarios hechos en lo que va del periodo del actual gobierno. No se contabilizan los proyectos consecuencia del terremoto ni los proyectos que son de gestión de todos los gobierno como el salario mínimo , ley de presupuesto o reajuste del sector público.

**Diferencia con otros estudios:** CDC ha hecho un seguimiento de todos los compromisos legislativos públicos de gobierno que suman 205. En consecuencia, a diferencia de otros estudios en esta materia, el presente análisis comprende anuncios complementarios que exceden el programa de gobierno y los discursos del 21 de mayo, como los compromisos realizados después del accidente de los 33 mineros, el incendio de la Cárcel de San Miguel o Movilizaciones Sociales.

**Terminología:** Para realizar la evaluación CDC clasificó los proyectos en una de las siguientes tres categorías:

- a) **Cumplidos:** Aquellos compromisos cuyo proyecto de ley ha sido promulgado o está en vías de promulgación
- b) **En tramitación sin cumplir:** Son proyectos de ley cuya tramitación ha sido iniciada. Estos proyectos no están cumplidos, puesto que su aprobación en el Congreso es incierta.
- c) **Pendientes sin cumplir:** Se trata de compromisos en que los proyectos de ley no han sido ingresados al Congreso

## UNIVERSO DEL ESTUDIO

### Hemos identificado 205 anuncios en la agenda legislativa del gobierno

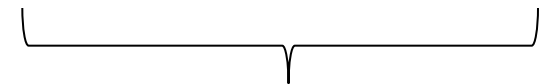
El estudio se organizó considerando las prioridades que el gobierno estableció en sus ejes estratégicos más una categoría “otros”.

- ✓ Crecimiento (Agenda Económica)
- ✓ Empleo (y emprendimiento)
- ✓ Seguridad Ciudadana
- ✓ Educación
- ✓ Salud
- ✓ Pobreza (e igualdad)
- ✓ Calidad de la democracia
- ✓ Otros: Se trata de una categoría residual que incorpora los compromisos que no son parte de los ejes anteriores. Ej: Vivienda, energía, medio ambiente, etc.

En atención a que la agenda se ha ido modificando y para efectos de ordenar el análisis, hemos ampliado algunas categorías, este es el caso de “agenda económica”, “empleo y emprendimiento”, “pobreza e igualdad”.

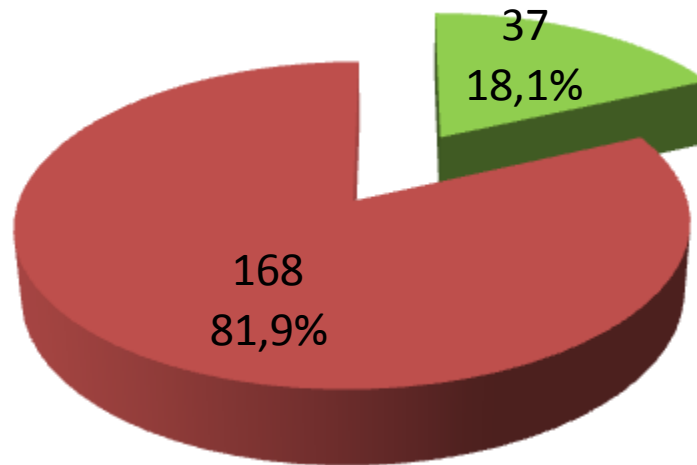
# RESUMEN EJECUTIVO: DICIEMBRE 2011

	Anuncios	Cumplidos	Ingresados no cumplidos	Pendientes (sin proyecto)
Agenda Económica	38	9	9	20
Trabajo y emprendimiento	19	1	4	14
Seguridad Ciudadana	40	9	13	18
Educación	21	6	6	9
Salud	13	1	6	6
Pobreza e igualdad	10	3	4	3
Calidad de la Democracia	21	2	8	11
Otros	43	6	13	24
Total	205	37	63	105
%	100%	18,1%	30,7%	51,2%



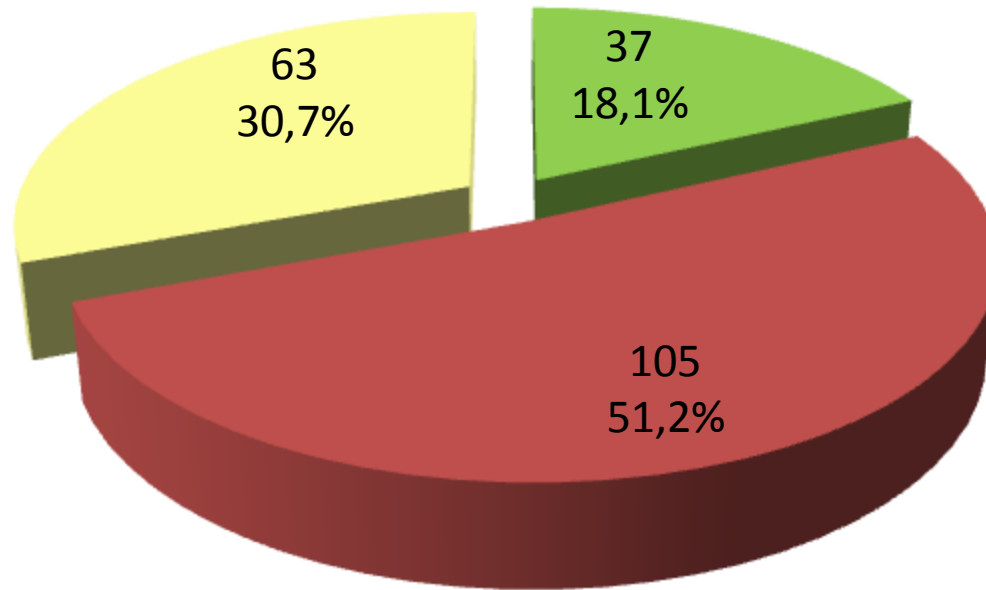
**81,9%**

## Estado de la Agenda



■ Cumplidos ■ Sin cumplir

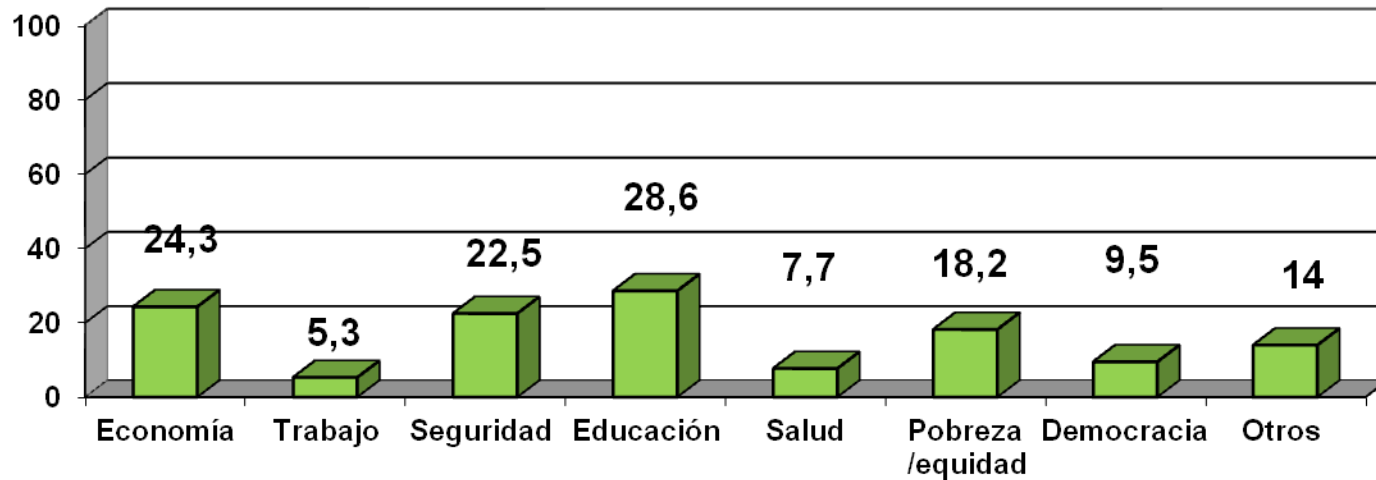
## Estado Agenda Legislativa



- Cumplidos
- Sin proyecto presentado
- Proyecto en tramitación (sin cumplir)

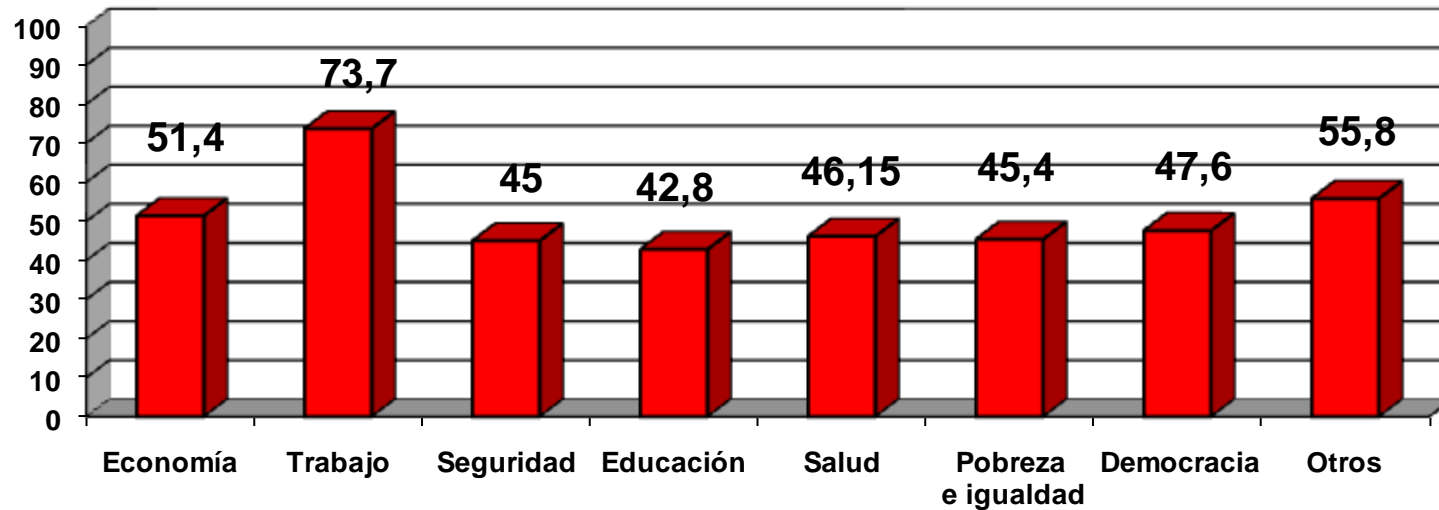
# PORCENTAJE DE CUMPLIMIENTO POR EJE

- ✓ Porcentajes de proyectos cumplidos (promulgados o despachados) sobre el total de anuncios realizados (por eje prioritario).



# PORCENTAJE SIN PROYECTO

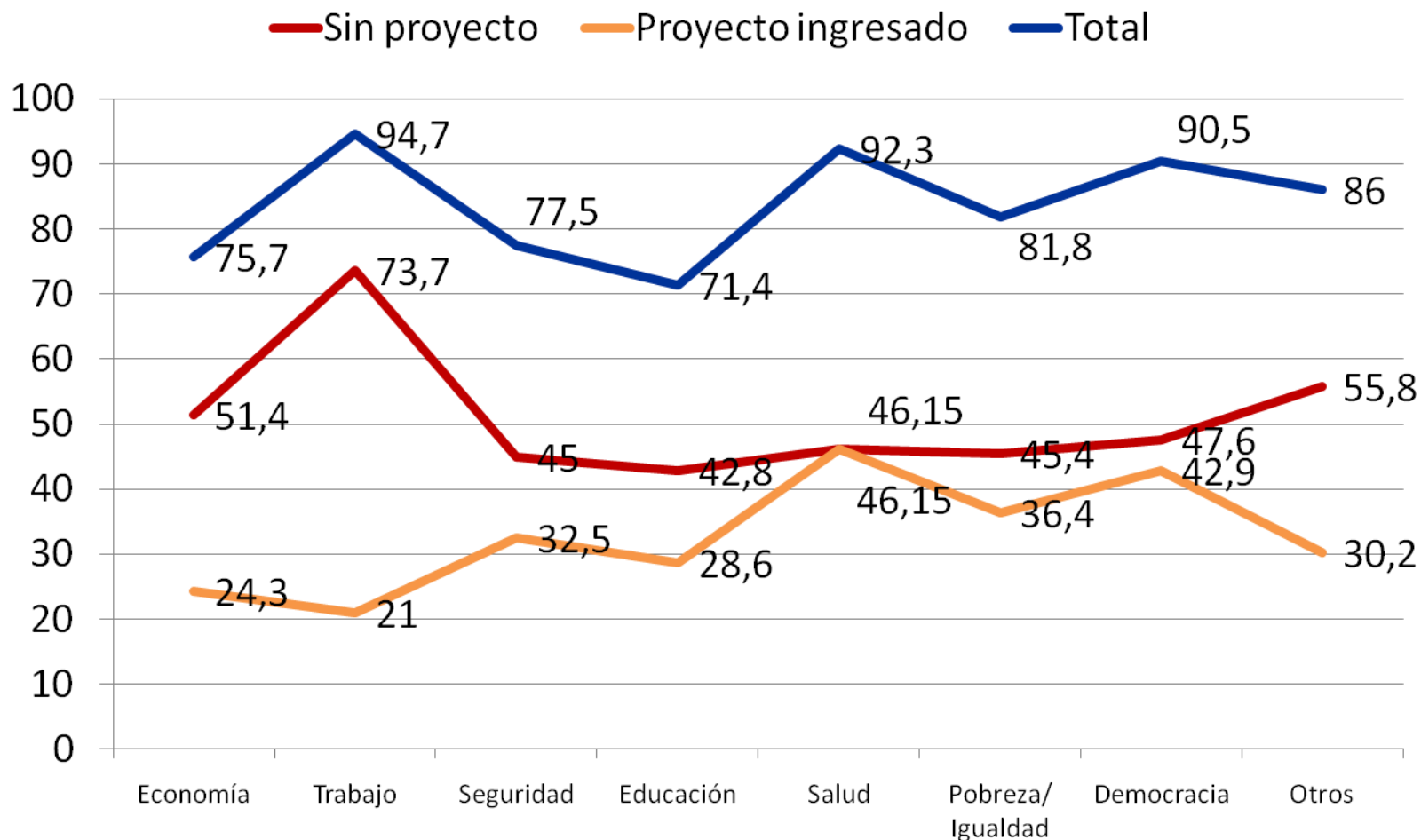
Porcentaje de anuncios legislativos sin proyectos ingresados  
(por eje prioritario).





# PORCENTAJE DE INCUMPLIMIENTO

**Porcentaje de anuncios legislativos sin proyectos ingresados (por eje prioritario).**  
**Porcentaje de anuncio legislativos con proyectos en tramitación**



# EVALUACIÓN POR EJES

**No Cumplidos: 75,7% (equivalente a 28 proyectos)**

## **NO CUMPLIDOS, NO INGRESADOS**

- Estatuto Pyme.
- Fin arbitrariedades Dicom
- Modernizar la ley de quiebras: Ley de quiebras
- Sistema de IVA para las exportaciones en la provisión de servicios en el extranjero
- Regulación de precios de transferencias
- Repatriación de Capitales
- Reforma ley de conservadores de notarios
- Reforma ley de conservadores de bienes raíces
- Perfeccionamiento a la Ley de Bancos y Compañía de Seguros
- Reforma SVS. Fortalecimiento gobiernos corporativos
- Aumento de la autonomía del SBIF.
- Creación de una subsecretaría acuícola
- Movilidad de garantías para refinanciar un crédito hipotecario
- Normas sanitarias y de ordenamiento territorial para las concesiones de acuicultura
- Transformar la SVS en una comisión de valores, con autonomía parecida al Banco Central
- Reforma de SEP
- Reforma del instituto nacional de estadística
- Fondo de fomento artesanal del sector acuícola,
- Institucionalizar la Comisión Nacional de Acuicultura, terminar con el Consejo Nacional de Pesca y se crea el Consejo Zonal de la Región de Aysén.

# I. AGENDA ECONÓMICA

## NO CUMPLIDOS, INGRESADOS

Ley de cuotas de pesca

Deuda consolidada

Máximo interés convencional

Incentivo tributario a la investigación y a la educación

Ley refundida y sistematizada sobre todo tipo de donaciones

Reforma ley sobre Constitución de Sociedades

Obliga a las instituciones financieras, informar debidamente, en toda acción publicitaria, el costo financiero total de los créditos que ofrecen

Nueva Ley de Fondos de Inversiones

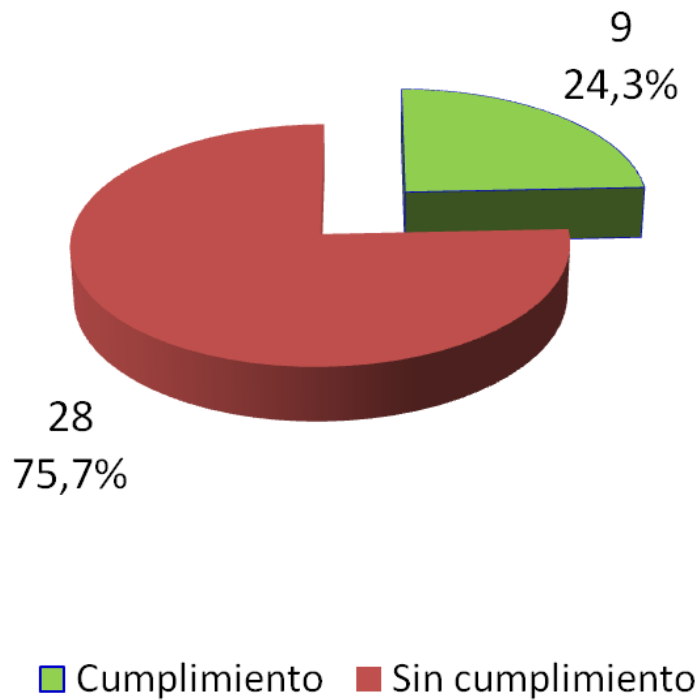
Supervisión basada en riesgo para las compañías de seguros.

## Cumplidos: 24,3% equivalente a 9 proyectos

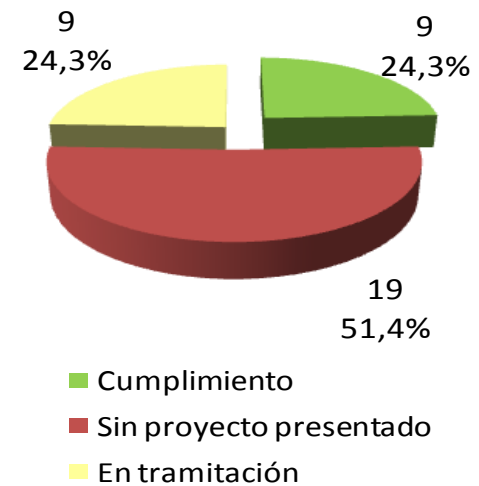
- ✓ Incentivos tributarios (timbres y estampillas y utilidades revertidas)
- ✓ Proyecto de ley que reducirá de 27 a sólo 16 días los trámites necesarios para crear una nueva empresa
- ✓ Tratamiento tributario de instrumentos derivados
- ✓ MK-3
- ✓ MK-B. Moderniza y fomenta la competencia del sistema financiero
- ✓ SIPCO
- ✓ Proyecto de ley de salvaguardias
- ✓ Sernac financiero
- ✓ Proyecto de ley para despejar la incertidumbre en materia de cuotas de pesca

## AGENDA ECONÓMICA

Estado de la Agenda



Estado de la Agenda



## II. TRABAJO Y EMPRENDIMIENTO

**No Cumplidos: 94,7% (Equivale a 18 proyectos)**

### **NO CUMPLIDOS - NO INGRESADOS**

- Agilizar la justicia laboral
- Aumentar materias susceptibles de ser negociadas colectivamente, incluyendo la adaptabilidad horaria y los sistemas de turnos.
- Reformar ley de capacitación
- La modificación a la ley de accidentes
- Perfeccionamiento del Seguro de Desempleo
- Regulación trabajo como Asesoras del Hogar
- Perfeccionamiento al sistema de indemnizaciones
- Crear fórmula para salario mínimo anual
- Reformar el modelo de fiscalización
- Proyecto de ley para modificar la ley de accidentes en el trabajo
- Proyecto de ley que reforma el modelo de fiscalización
- Proyecto de ley que modifica el Estatuto Orgánico de las Mutualidades de Empleadores
- Cambio legal que se requiere para poder incluir en la Bolsa Nacional Empleo a quienes no estén en la base del seguro de cesantía
- Modernizar la Dirección del Trabajo

## II. TRABAJO Y EMPRENDIMIENTO

### **NO CUMPLIDOS – INGRESADOS**

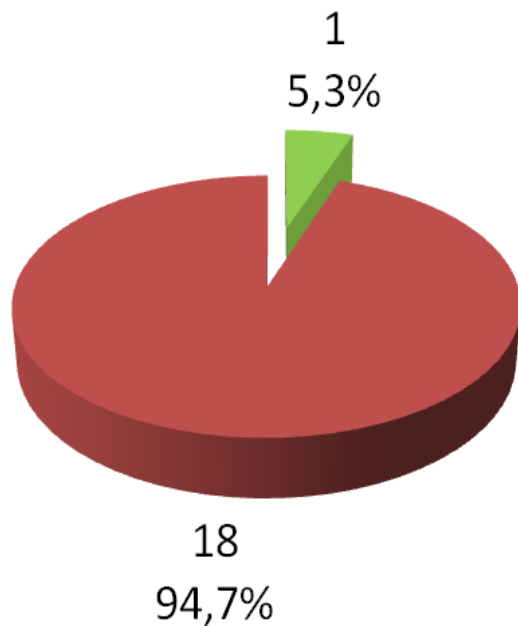
- Múltiples RUTs
- Estatuto especial trabajador agrícola (mujer temporera)
- Ley de seguridad minera
- Ley Ley teletrabajo

### **✓ Cumplidos: 5,3 % Equivale a un proyecto**

- ✓ Post Natal de 6 meses

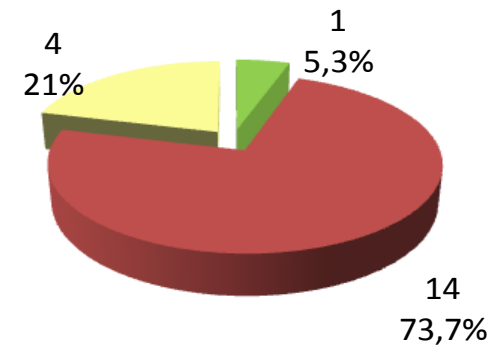
## TRABAJO y EMPRENDIMIENTO

Estado de la Agenda



■ Cumplimiento ■ Sin cumplimiento

Estado de la Agenda



■ Cumplimiento  
■ Sin proyecto presentado  
■ En tramitación



# III. SEGURIDAD CIUDADANA

**No Cumplidos: 77,5% (31 proyectos)**

## NO CUMPLIDOS, NO INGRESADOS

- Servicio Nacional de la Infancia y de la Adolescencia
- Crear el Servicio de Prevención Penal y Rehabilitación (de menores)
- Reforma integral justicia militar
- Reforma a gendarmería
- Fiscalías especiales para investigaciones de alta complejidad, tales como el combate al narcotráfico, crimen organizado, la corrupción y lavado de dinero
- Aumentar las penas al maltrato de obra o palabra a Carabineros y policías
- Endurecimiento de penas por robo por sorpresa
- Amplia facultades para primeras diligencias
- Urgencia a proyecto de violencia en los estadios
- Indicación al proyecto sobre juegos de azar ilícitos
- Adecuar nuestras instituciones y legislación interna al derecho humanitario internacional
- Terminar las rigideces que existen en cuanto a la educación penitenciaria,
- Fortalecimiento de un sistema de penas alternativas
- Delimitar funciones entre subsecretaría de prevención y rehabilitación y gendarmería
- Conmutación de penas para condenas inferiores a un año
- Indulto conmutativo a beneficiarios por salida diaria;
- Indulto conmutativo a condenados reclusión nocturna;
- Indulto conmutativo a Mujeres que hayan cumplido 2/3 de la pena con conducta sobresaliente

# III. SEGURIDAD CIUDADANA

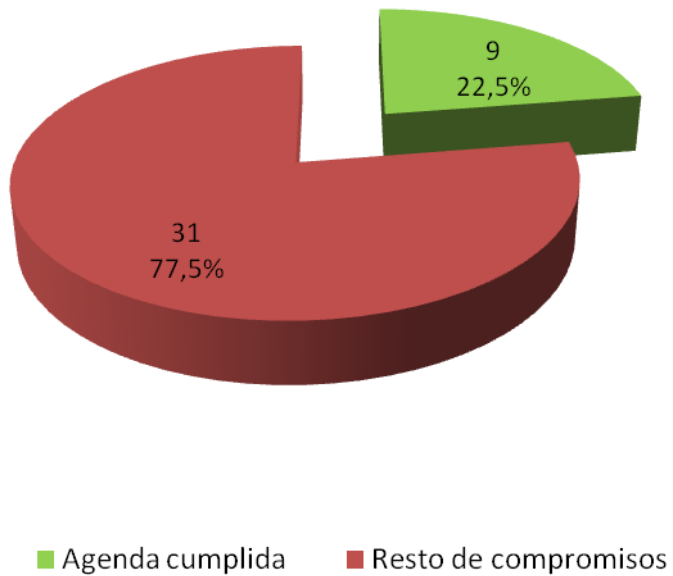
## NO CUMPLIDOS, INGRESADOS

- Brazaletes electrónicos
- Perfeccionamiento de ley de conductas terroristas
- Registro condenados por delitos sexuales contra menores.
- Registro de personas prófugas
- Restringir libertad provisional a reincidentes delitos de alta con. social
- Indicación proyecto seguridad privada
- Posterga licencia de conducir a jóvenes por delito por alcohol y drogas
- Endurecimiento de penas para el manejo en estado de ebriedad
- Modifica normas sobre abigeato
- Tomas ilegales y otros delitos por manifestaciones públicas
- Conmutación penas a personas condenadas por no pago de multas;
- Requisitos objetivos para el otorgamiento de la libertad condicional
- Indulto general

## CUMPLIDOS: 22,5 % equivalentes a 9 proyectos

- ✓ Crea el nuevo Ministerio de Interior y Seguridad Pública
- ✓ Aumentar en 10.000 la dotación Carabineros y en 1.000 detectives
- ✓ Sistema de defensa y protección de las víctimas del delito (Reforma constitucional)
- ✓ Crea Comisión Coordinadora del sistema de justicia penal
- ✓ Sobre conductas terroristas (ley corta)
- ✓ Indicación al proyecto de cierre de calles y pasajes
- ✓ Indicación al proyecto sobre control de armas
- ✓ Indicación en proyecto sobre trata de blancas
- ✓ Ley corta los procedimientos y redefine el ámbito de la Justicia Militar

## SEGURIDAD CIUDADANA



# IV. EDUCACIÓN

**No Cumplidos: 71,4% (corresponde a 15 proyectos)**

## **NO CUMPLIDOS, NO INGRESADOS**

- Fondo de U\$4 mil millones
- Nuevo estatuto profesional docente
- Reforma sistema de acreditación
- Crear una subsecretaría educación superior
- Desburocratizar la gestión de las universidades estatales
- Distinguir entre universidades estatales, tradicionales no estatales y privadas no tradicionales
- regulación Aranceles Universitarios
- Seguro matrícula educacional en caso de cesantía
- Entregar incentivos tributarios o bonos educativos a aquellas familias de más de dos hijos

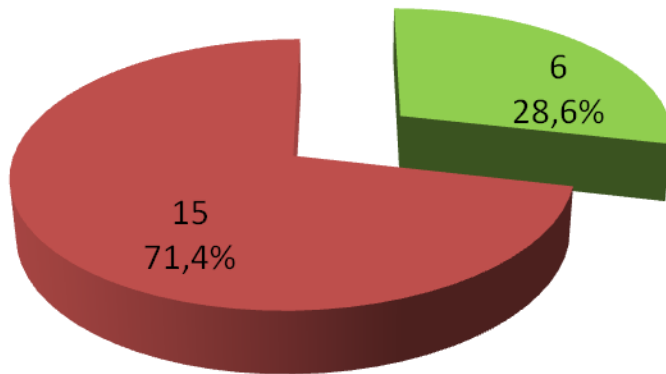
## **NO CUMPLIDOS, INGRESADOS**

- Alternativas a la municipalización
- Reforma constitucional calidad de la educación
- Rebaja interés del CAE del 5,6 al 2% y otras modificaciones para mayor competencia
- Reprogramación de deuda de crédito solidario
- Superintendencia de educación superior
- Incentivo por desempeño pedagógico

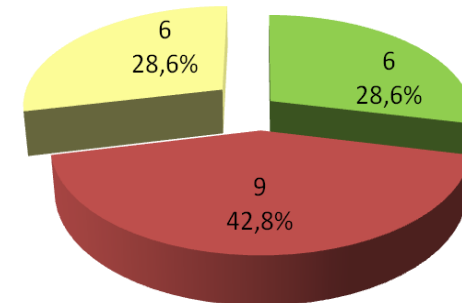
## **Cumplidos: 28,6 % equivalente a 6 proyectos**

- ✓ Nueva institucionalidad educacional
- ✓ Incentivo al retiro
- ✓ Alta dirección para selección de directores
- ✓ Incentivos para directivos
- ✓ Convivencia escolar
- ✓ Subvención escolar preferencial

## EDUCACIÓN



■ Cumplimiento    ■ Sin cumplimiento



■ Cumplida    ■ Sin proyecto    ■ Proyecto Ingresado

## No Cumplidos: **92,3%** (Corresponde a 12 proyectos)

### **NO CUMPLIDOS, NO INGRESADOS**

- Proyecto que dotando a la Superintendencia de Salud de las mismas atribuciones regulatorias y de control para el sector público y privado.
- La nueva Ley de Fármacos, que exigirá el nombre genérico de los medicamentos y su venta en dosis unitarias
- Agencia Nacional de medicamentos
- Modificaciones ley Auge para igualar sector público y privado
- Profunda reforma a las actuales Comisiones de Medicina Preventiva e Invalidez
- Reforma al otorgamiento y regulación de Licencias médicas

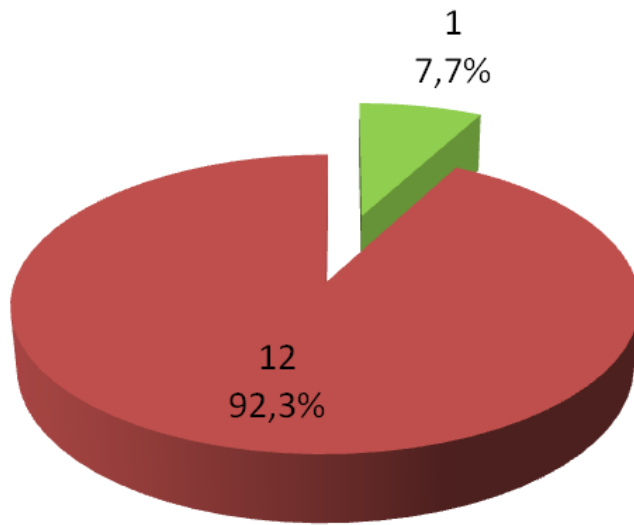
### **NO CUMPLIDOS INGRESADOS:**

- Reforma Ley de Isapres
- Penalizar el mal uso de licencias médicas
- Profundización de ley antitabaco
- Reforma CENABAS
- Reforma Corta Ley de Isapres
- Venta de medicamentos en supermercados

### **Cumplidos: 7,7% equivalente a 1 proyecto**

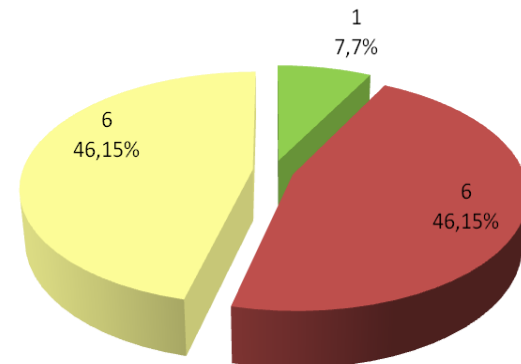
Eliminación gradual del 7%

## SALUD



Cumplimiento

Sin cumplir



Cumplimiento

Sin cumplir

Proyecto en tramitación

## No Cumplidos: 81,8% (corresponde a 9 proyectos)

### NO CUMPLIDO NO INGRESADO

- Perfeccionamiento tributario con fines sociales (reforma tributaria)
  - Crear una verdadera Agencia de Desarrollo Indígena
  - Eliminar las discriminaciones que afectan a matrimonios para acceder a beneficios vivienda
  - Reforma ley sobre migraciones
- Modernización de las Corporaciones de Asistencia Judicial

### NO CUMPLIDO INGRESADO

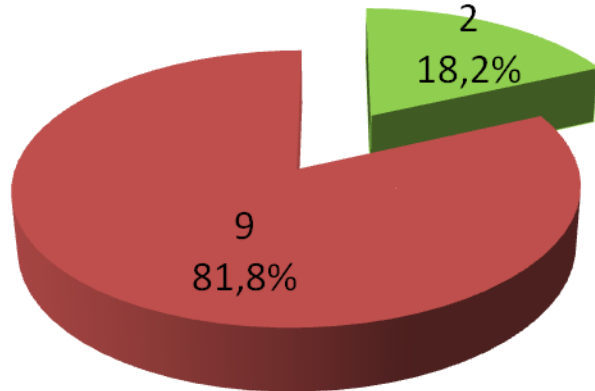
- Ingreso Ético familiar
- Reforma a la sociedad conyugal
- Urgencia reconocimiento constitucional a los pueblos indígenas
- Proyecto de vida en pareja

### CUMPLIDOS: 30 % equivalente a 2 proyectos

- ✓ Ministerio de desarrollo social
- ✓ Apoyar la ley en tramitación sobre Femicidio.

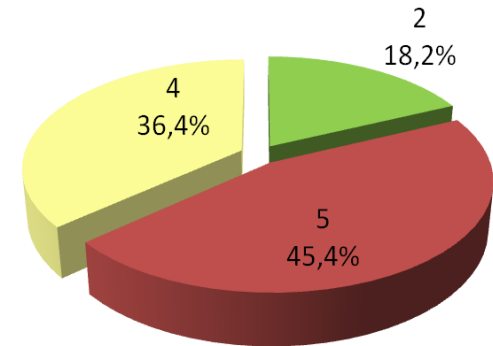


## POBREZA e IGUALDAD



Cumplimiento

Sin cumplir



cumplida Sin cumplir Proyecto en tramitación

# VII.- CALIDAD DE LA DEMOCRACIA

## No Cumplidos: 90,5% (Corresponde a 19 proyectos)

### NO CUMPLIDOS, NO INGRESADOS

- Sistema binominal
- Reforma Ley de Partidos
- Modifica ley de transparencia
- Ley sobre Lobby
- Ley del Congreso
- Perfecciona deber de abstención de los funcionarios público
- Participación femenina por transferencia fiscal a los partidos
- Extender el sistema de alta dirección pública a los cargos claves a nivel regional y comunal. Perfeccionarlo y extenderlo
- Reemplazo parlamentario
- Proyecto de ley que aumenta recursos traspasado a regiones

### NO CUMPLIDOS INGRESADOS

- Voto de chilenos en el exterior
- Fideicomiso Ciego (con indicación sustitutiva)
- Primarias
- Fortalecer la democracia regional y comunal haciendo más directa y participativa la elección de sus autoridades
- Iniciativa ciudadana de ley
- Plebiscitos comunales
- Declaración de intereses y patrimonio de autoridades
- Elección de CORES
- Transferencia de competencias a regiones

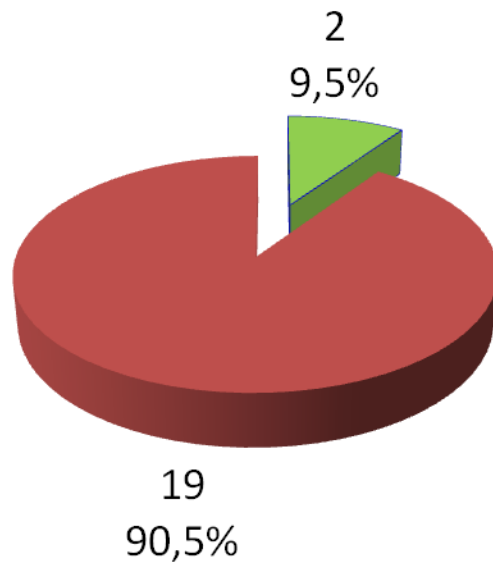
## Cumplidos: 9,5 % - Corresponde a 2 proyectos)

Inscripción automática y voto voluntario

Cambio de fecha de elecciones presidenciales

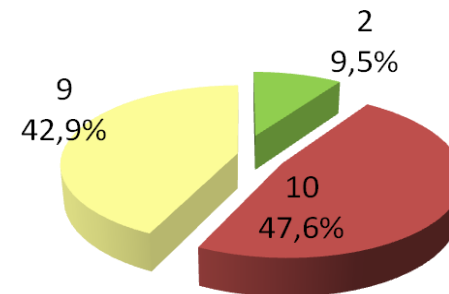
## FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA

Estado de la Agenda



Cumplimiento Sin cumplimiento

Estado de la Agenda



Cumplimiento  
Sin proyecto presentado  
En tramitación

# VIII.- OTROS COMPROMISOS LEGISLATIVOS

- Existe 43 compromisos que no fueron incluidos en ninguno de los 7 ejes prioritarios
- De estos 43 proyectos, 6 se encuentran cumplidos (se convirtieron en ley), 13 están en tramitación y 24 no ha ingresado al Congreso.
- Hay algunos proyectos que por su cercanía fueron agrupados en uno de los 7 ejes principales del gobierno.

## ✓ **Cumplidos: 14% (corresponde a 6 proyectos)**

- ✓ Bono de Bodas de Oro a las parejas que cumplan 50 años de matrimonio
- ✓ Trasladar SENAMA al Ministerio de Desarrollo Social
- ✓ Se aumentará la forestación a una tasa de 200 mil hectáreas por año, para lo cual se perfeccionará y prorrogará el DL 701
- ✓ Priorizar proyecto de ley que regula el cierre de faenas mineras
- ✓ Aporte fiscal extraordinario al Fondo Común Municipal y a los municipios más necesitados
- ✓ Proyecto de ley para la portabilidad numérica en la telefonía tanto fija como móvil

# VIII.- OTROS COMPROMISOS LEGISLATIVOS

**No Cumplidos: 86% (corresponde a 37 proyectos)**

## **NO CUMPLIDOS, NO INGRESADOS**

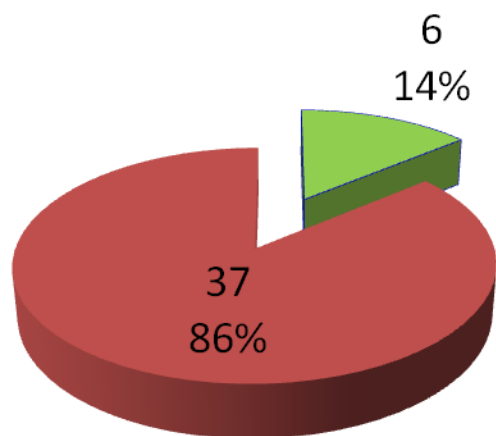
- Aprobar este año (2010) el proyecto de ley que crea el sistema de puntajes para licencias de conducir
- Reforma Procesal Civil
- Marco regulatorio para la incorporación de biotecnología en la producción de vegetales
- Transformar el Ministerio de Agricultura y Alimentos, para hacer de Chile una potencia agroalimentaria y forestal.
- Perfeccionar la ley de monumentos nacionales
- Ministerio de la Cultura y el Patrimonio
- Proyecto modernización de la carrera militar
- Reforma sistema de pensiones de los militares.
- Estatuto del Deportista de Alto Rendimiento
- Instrumentos de incentivo a la adopción de tecnologías limpias
- Fortalecer la institucionalidad en materia de aguas
- Potenciar el rol ENAMI, modernizando su gobierno corporativo
- Nuevo Ministerio de Justicia y Derechos Humanos
- Ley para fusionar los actuales ministerios de Minería y Energía
- Creación de la Academia de Gestión Regional y Municipal
- Crear la Agencia de Calidad de las Políticas Públicas
- Reforma ley orgánica de firmas
  - Superintendencia de Transporte
  - Iniciativa sobre estudios de impacto del sistema de transporte urbano;
  - Creación de un seguro hipotecario en caso de cesantía
  - Proyecto sobre calidad de la construcción
  - Proyecto sobre permisos de edificación
  - Sube penas por provocación de incendio
  - Revisión de compañías de seguro

## NO CUMPLIDOS INGRESADOS

- Proyecto que reemplaza la Ley Reservada del Cobre por un sistema de financiamiento plurianual de las adquisiciones para la defensa
- Proyecto de ley que creará el Ministerio del Deporte en Chile”.
- Crear la Agencia Nacional de Emergencia
- Aumentar la inversión en energía, particularmente la hidroeléctrica, removiendo los obstáculos burocráticos que hoy la dificultan.
- Proyecto Matriz Energética Magallanes
- Creación del Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas
- Tribunales ambientales especializados
- Proyecto de ley para combatir a la desertificación, recuperar suelos erosionados, mejorar la retención hídrica y prevenir incendios forestales, ampliando las sanciones e incorporando la responsabilidad civil de quienes los ocasionen (CONAF)
- Superintendencia de Seguridad Minera.
- Avanzar en el proyecto de Estatuto de Gobierno y Administración de la Isla de Pascua y el Archipiélago de Juan Fernández
- Modificaremos el sistema de inscripción de nacimientos en el Registro Civil, para que los padres puedan inscribir a sus hijos, como originarios del pueblo en que viven y no solo de la ciudad donde nacen”.
- Crearemos una Superintendencia de Telecomunicaciones
- Ley de TV digital, que permita una cobertura gratuita de alta definición en todo Chile”.

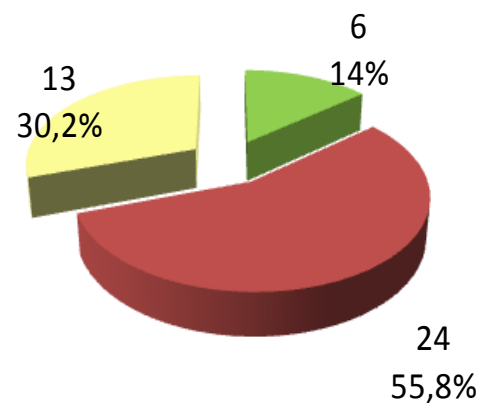
## PROYECTOS SIN EJE

Estado de la Agenda



■ Cumplimiento ■ Sin cumplimiento

Estado de la Agenda



■ Cumplimiento  
■ Sin proyecto presentado  
■ En tramitación

Hay más de 160 anuncios legislativos sin cumplimiento, dentro de los cuales se encuentran:

- ▼ Reforma procesal civil
- ▼ Estatuto del trabajador(a) agrícola
- ▼ Ampliación del seguro de cesantía
- ▼ Creación seguro hipotecario y de matrícula
- ▼ Reforma Alta dirección pública
- ▼ Reforma asistencia judicial
- ▼ Cambio de Ley Reservada del Cobre
- ▼ Creación de la Agencia Nacional de Emergencia
- ▼ Agencia Calidad de las Políticas Públicas
- ▼ Servicio de la Diversidad y Áreas Protegidas
- ▼ Ley sobre Lobby
- ▼ Elección de Gores
- ▼ Reforma Ley de Quiebras
- ▼ Reforma Ley de Donaciones
- ▼ Modernización de la Dirección del Trabajo
- ▼ Múltiples Ruts
- ▼ Entre otros

Ejemplos, ejemplos, ejemplos





CENTRO  
**DEMOCRACIA**  
Y COMUNIDAD